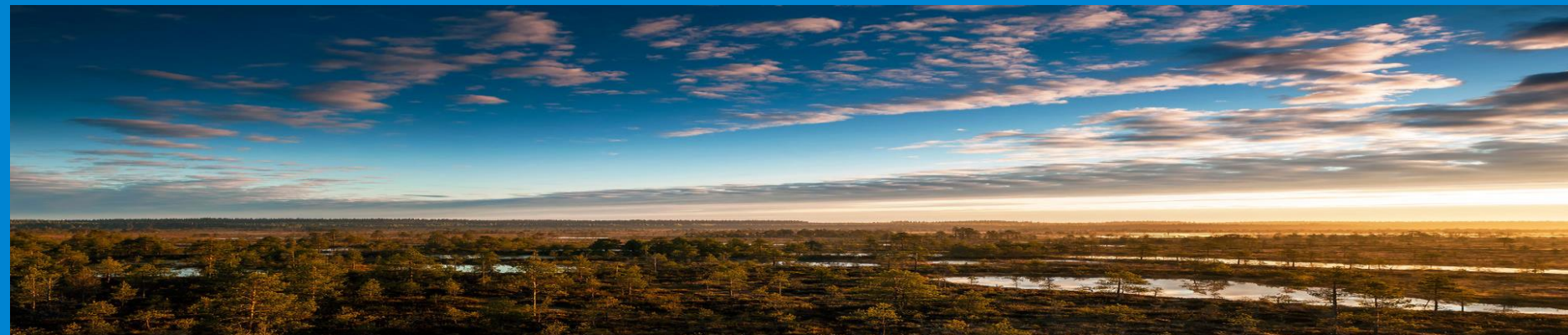




RAHANDUSMINISTEERIUM

# Ruumilise planeerimise roheline raamat Esimene tutvustus Tartus 1.11.2017

Anni Konsap, Grete Kindel, Tiit Oidjärv



# Tänane päevakava

- kl 14-15 Tutvustus: miks koostame, mida ja kuidas käsitleme
- kl 15-16 Arutelu rühmades
- kl 16-17 Kokkuvõtted ja arutelu

# Mis on roheline raamat?

- Poliitikakujundamise dokument, mille eesmärk on analüüsida valdkonna probleemkohti ja pakkuda välja võimalikke lahendusi
  - Järgneda võivad, aga ei pea:
    - seadusemuudatused
    - juhendmaterjalid
    - institutsionaalsed ümberkorraldused
  - Eestis varasemalt koostatud näiteks:
    - Alkoholipoliitika roheline raamat
    - Toitumise ja liikumise roheline raamat
    - Osaluspoliitika roheline raamat
- jm

# Miks roheline raamat?

- Maavalitsuste tegevuse lõpetamine
- Planeerimisseadust kahe aastakümne jooksul täiendatud ja muudetud, samas probleemsena näivad süsteemsed küsimused pole muutunud
- Tugevnevad valdkondlikud regulatsioonid
- Surve kiirematele planeeringumenetlustele
- Mitme riigi sarnased küsimusepüstitused

# Koostamine

- Koostamine algatatud Rahandusministeeriumi juhtkonna poolt 28.06.2017
- Rohelise raamatu koostab Rahandusministeeriumi planeeringute osakond, kaasates seotud huvigruppe ja ekspertteadmist
- Täna koostamisel uuring „Arengu ruumiline ja strateegiline kavandamine, sh regionaaltasandi funktsioonid ruumilise arengu suunamisel“ (toetus RITA meetmest)
- Lootus saada Euroopa Komisjoni struktuursete reformide toetust



**2018**  
algus:  
teemad  
lukku

**2018**  
I poolaasta:  
analüüs,  
kaasamine

**2018**  
sügis:  
eelnõu

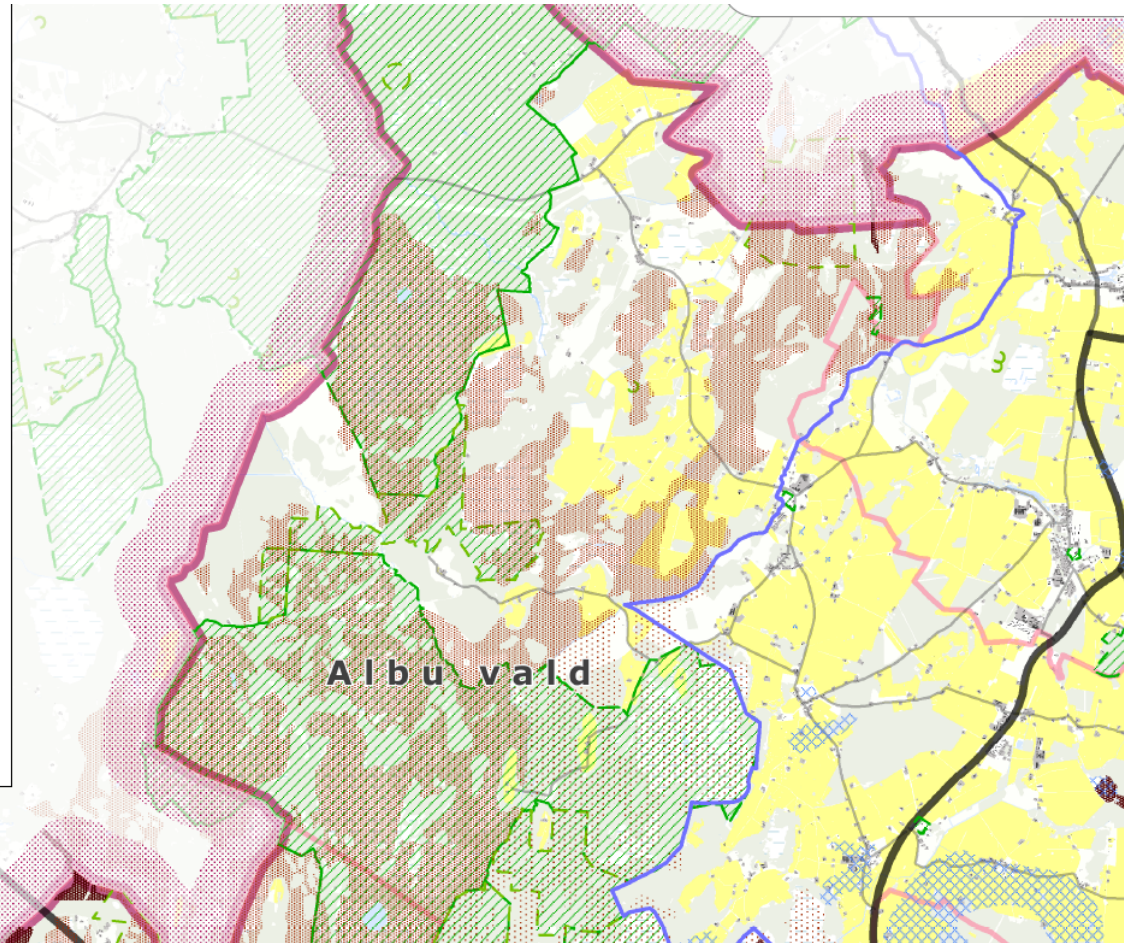
**2018**  
lõpp, 2019  
algus:  
roheline raamat

# 1. Ruumiotsused tehakse valdkondlike õigusaktide või üksikotsustega, väljaspool ruumilist planeerimist

- I kategooria maardla
- II kategooria maardla
- III kategooria maardla
- Teemaplaneeringuga määratud E263 maantee trassikoridor
- Eelprojektiga määratud E263 maantee trassikoridor
- Teemaplaneeringu ja eelprojektiga määratud perspektiivne kogujatee

## Aluskaart

- Maakonna/Valla/Paikkonna piir
- Mets
- Põld
- Veekogu
- Märgala
- Põhimaantee
- Tugimaantee
- Kõrvalmaantee
- Kahetasandiline ristmik
- Raudtee



*Väljavõte Järva MP tööjoonisest*

## 2. Strateegiline ja ruumiline planeerimine ei toimu terviklikult ei riigi ega kohaliku omavalitsuse tasandil

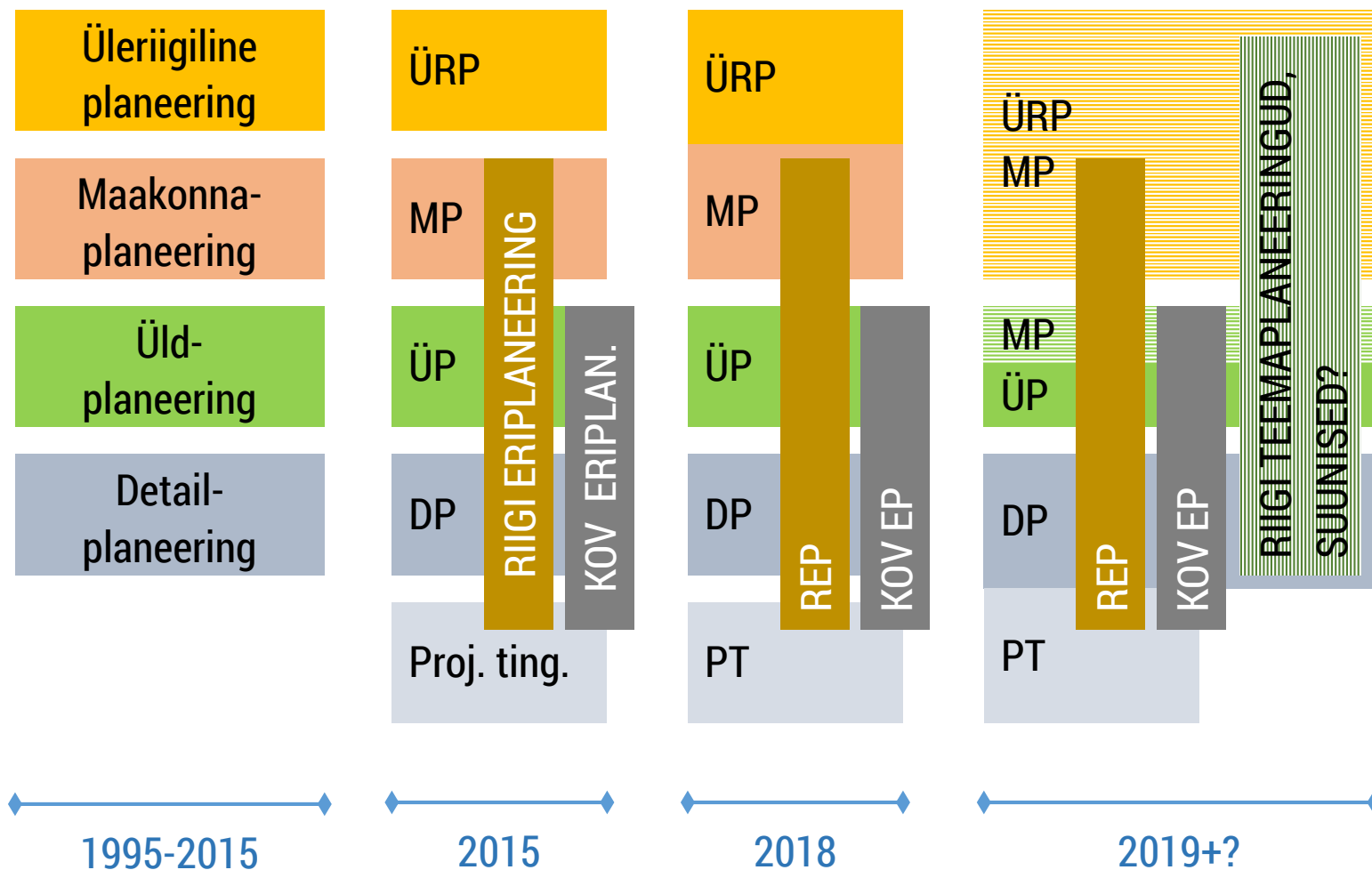
- Haapsalu linna arengukava strateegiline eesmärk 2: *Haapsalu on atraktiivsete aktiivses kasutuses olevate ranna- ja rohealadega heakorrastatud mereäärne kuurortlinn*



- Koolivõrgu optimeerimine läbi sektoripoliitika rakendamise, mitte läbi ruumilise planeerimise



### 3. Riigi ja kohaliku omavalitsuse funktsioonid ja instrumendid nende täitmiseks on ebaselged



- Riigi planeeringuliigid – strateegilised ja *ad hoc* planeeringud?
- Kui tugevad on riigi planeeringud KOV planeeringute suhtes?
- Mis on maakonnatasandi planeeringuinstrumendid ja kelle käes need on?

## 4. Ehitamise aluseks olevate planeeringute menetluses osalejate (korraldaja, planeerija, huvitatud isik) rollid ei vasta nende tegelikele funktsioonidele planeeringu koostamisel ja elluviimisel

- Korraldaja
- Huvitatud isik
- Planeerija
- Vastustaja

## 5. Planeeringud on liialt kitsendavad ja planeeringuprotsessid aeglased, mis pidurdab ettevõtluse arengut. Planeeringud on staatilised, paindumatud

- Keskmiselt kulus 2016 aastal algatatud detailplaneeringu algatamiseks Tallinnas 10,5 kuud
- *Detailplaneeringuga on nähtud alale ette ärimaa sihtotstarve. Ettevõtte tegevusvaldkonnad laienevad, lisandub tootmine. Kas vajalik on uue detailplaneeringu koostamine?*
- Soome 2015 aasta valitsusprogramm: Maakasutus- ja ehitusseadust uuendatakse ehitusvõimaluste lihtsustamiseks

## 6. Ruumilises planeerimises on kõrge korrupsiooni- või mõjutamise oht

- Vt nt KAPO aastaraamat 2013
- Kasu võib tulla nii ametnikule kui näiteks erakonnale
- Kas KOVi kasu on tõlgendatav lubamatu hüvena?
- Teemat keeruline analüüsida

## 7. Planeeringu elluviimisega kaasnev majanduslik tulu ja kulu ei jaotu õiglaselt

- Vt nt Riigikontrolli audit 2014
- Reaalselt on valdavas osas KOVides n-ö sotsiaaltaristu tasu, mis ei ole planeerimisseaduse kohane kokkulepe, ent ometi mõjutab oluliselt planeerimisotsuseid.
- Mitmes riigis kohustuste jaotamine seadustatud

## 8. Planeeringute koostamise regulatsioon ja praktika ei toeta läbimõeldud ruumiotsuseid



<https://www.commondreams.org/>

- Ainult kaalutleja ise st planeeringu kehtestaja saab otsustada kaalutluse sisu objektiivsuse üle. Kellelgi teisel kaalutluse sisu kontrolliõigust ei ole

## 9. Planeeringute tellimise rahastamise praktika (rahastamine huvitatud isiku poolt) mõjutab oluliselt planeeringulahendusi.

- „Kes maksab, tellib muusika“ (vt nt Sirp 11.11.2010, Äripäev 12.06.2002, EPL 07.04.2017)
- Osades planeeringute rahastamise lepingutes esitatud KOVi kohustusena planeeringu vastuvõtmine
- Keeruline analüüsida



# 10. Mõjude hindamine planeeringu koostamisel ei toeta paremate planeeringulahenduste väljatöötamist.

- Planeering ja mõjude hindamine on eraldi dokumendid, millel sisulisi seoseid on vähe
- Sotsiaalsete, kultuuriliste ja majanduslike mõjude hindamine ja arvestamine planeeringu protsessides on ebaselge.